

ירושלים, כ"ה סיון תשפ"ד
01 יולי 2024
פרוטוקול מס' 88

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 24.6.2024

פרוטוקול מס' 88

משתתפים : גב' לירון הנץ, סמנכ"לית ממשל וחברה, מ"מ יו"ר הוועדה

מר ערן מנסנו, ס' חשב המשרד, חבר

עו"ד הדס שוגרמן, ממונה בכירה (ייעוץ משפטי), חברה

עו"ד לימור יקיר, ממונה (ייעוץ משפטי) (מוקד ידע – עדיפות לאומית), משקיפה

גב' לילך נהרי, מנהלת תחום (התקשרויות, רכש ופיקוח תקציבי), חשבות, משקיפה

גב' בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים), נציגת יח' מקצועית

גב' מירית שרעבי, מרכזת בכירה (פרויקטים לאומיים), אגף בכיר – תקציבים ופרויקטים, נציגת יח' מקצועית

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

מימוש אופציה שנייה לצורך ביצוע פרויקט "מסע" בשנת הלימודים תשפ"ה במסגרת התקשרות עם חברת מסע (חברת בת של הסוכנות היהודית)

שם הספק ומספרו: חברת מסע (513569210).

תקופת ההתקשרות: החל מיום חתימה על הסכם ועד ליום 31.12.2025

שווי ההתקשרות: 108,368,580 ₪ ללא צורך במע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 83-03-02-01.

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתה של גב' בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים) אגף תקציבים ופרויקטים, ממנה עולה כדלהלן:

רקע:

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה סיון תשפ"ד
01 יולי 2024
פרוטוקול מס' 88

פרויקט "מסע" הוא פרויקט משותף לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית שעוגן בהחלטת ממשלה מס' 1426 מיום 18.3.2007 בעניין "פרויקט מסע" - חינוך יהודי-ציוני בישראל ליהודי התפוצות" ובהחלטת ממשלה מס' 582 מיום 18.10.2015 המאפשרת הפעלת תכניות ביניים בפרויקט מסע. מטרתו של הפרויקט היא לחזק את זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, ליהדותם ולקהילותיהם באמצעות עידוד הגעת מספר רב ככל הניתן של צעירי יהדות התפוצות לתקופות ארוכות בישראל. בהתאם לכך במסגרת פרויקט מסע משתתפים צעירי יהדות התפוצות בתוכניות אקדמיות, לימודיות, חווייתיות ו/או התנדבותיות ציוניות שונות. מימון הפרויקט נעשה במשותף על ידי ממשלת ישראל, הסוכנות היהודית, חברת מסע והמשתתפים בפרויקט.

הפרויקט מנוהל באמצעות ועדת היגוי משותפת לממשלה ולסוכנות היהודית. כחלק מתוכנית העבודה של הפרויקט מבוצעות בו ביקורות הערכה חינוכיות וכן ביקורות כספיות, אשר תוצאותיהן מדווחות לוועדת ההיגוי. מאז היווסדו של הפרויקט השתתפו בו למעלה מ-200,000 צעירים יהודים, ששהו בישראל פרק זמן של מספר שבועות ועד שנה, ובמסגרת הפרויקט למדו עברית, התנדבו, חיזקו את הקשר שלהם למורשת היהודית ולמדינת ישראל, ורכשו כלים מנהיגותיים והסברתיים.

הפרויקט מיועד למשתתפים מגיל 16 ועד לגיל 35-34, ולתכניות מסוימות עד גיל 40. במסגרת הפרויקט פועלות תכניות ארוכות שבין סמסטר לשנת לימודים אקדמית במודל מימון של מצינג עם הסוכנות היהודית (כלומר, 50% מצד הממשלה ו-50% מצד הסוכנות היהודית). בנוסף, במסגרת הפרויקט פועלות תכניות באורך ביניים שמשכן הוא 8 עד 10 שבועות, ובסמכות ועדת ההיגוי של הפרויקט לאשר את קיצור תקופת התכניות באורך ביניים לתקופה שלא תפחת מפרק זמן של 6 שבועות. מודל המימון של תכניות הביניים הוא 1/3 מצד הממשלה ו-2/3 מצד הסוכנות היהודית.

בימים 2.5.2022 ו-23.5.2022 (פרוטוקולים מס' 70 ומס' 80) דנה ועדת המכרזים בהתקשרות עם חברת מסע להפעלת פרויקט מסע והחליטה לאשר את ההתקשרות לתקופה של החל מיום חתימה על הסכם ועד ליום 31.12.2023 עם אופציה להארכת ההתקשרות בשתי תקופות נוספות בנות שנה אחת כל אחת, בהיקף כולל של עד 370,398,988 ₪ לשלוש השנים, ללא צורך במע"מ - עד 106,666,375 ₪ לשנה הראשונה, עד 122,666,331 ש"ח לשנת האופציה הראשונה ועד- 141,066,282 ₪ לשנת האופציה השנייה, בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 193(ג) לתקנות חובת המכרזים התשפ"ג-1993 (להלן: **התקנות**), בכפוף להחלטת ועדת הפטור בהתאם לתקנה 12 לתקנות. ביום 12.6.2022 ההתקשרות אושרה על ידי ועדת הפטור. בהתאם, ביום 16.6.2022 נחתם הסכם ההתקשרות להפעלת פרויקט מסע בשנת תשפ"ג.

לאור הצלחת הפרויקט, ביום 22.5.2023 (פרוטוקול מס' 70) אישרה ועדת המכרזים את מימוש האופציה הראשונה מתוך שתיים להארכת ההתקשרות עם חברת מסע והסוכנות היהודית לביצוע כלל תכניות הפרויקט לשנת הלימודים תשפ"ד בהתאם לתקנה 3 לתקנות (כלומר עד 31.12.2024). היקף הפרויקט לשנת הלימודים תשפ"ד עמד ע"ס של 245,335,713 ₪ (\$70,095,918) מתוך כך חלקה של הממשלה עמד על סך 120,356,588 ₪ (\$34,516,168) ומתוכו חלקו של משרד ראש הממשלה הוא 108,717,624 ₪. הסכם להפעלת הפרויקט לשנת הלימודים תשפ"ד בין הסוכנות היהודית, חברת מסע ומשרד רה"מ נחתם ביום 14.6.2023.

באשר לפעילות הפרויקט בשנת תשפ"ד צוין כי מלחמת חרבות ברזל משפיעה רבות באופן ישיר ועקיף על המצב החברתי כלכלי במדינת ישראל. כחלק מהמאמץ המלחמתי ננקטו פעולות משמעותיות כמו גיוס מילואים נרחב ופינוי תושבים

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה סיון תשפ"ד
01 יולי 2024
פרוטוקול מס' 88

מיישובי בצפון ובדרום. פעולות אלו גורמות בתחומים רבים לקשיי כוח אדם מחד, ולהתעוררות צרכים חדשים ומיוחדים שדורשים מענה לאוכלוסיות שונות מאידך.

לצד כך, מאז פרצה מלחמת חרבות ברזל, ניכרת מגמת עליה ברצון בקרב קהילות יהדות התפוצות להגיע ולהתנדב במגוון תחומים כהבעת תמיכה בחברה במדינת ישראל, ובכלל זאת יהודים רבים מהתפוצות מעוניינים לבצע את ההתנדבות במסגרת חינוכית-ציונית של פרויקט מסע.

בהתאם, נפתחו בפרויקט מסע תכניות התנדבות באורך 6 שבועות אשר נועדו לתרום במגוון תחומים ובין היתר, שיפוץ וניקוי מקלטים, אריזות ציוד רפואי לצוותים רפואיים בשטח, מיון ואריזת סלי מזון למפונים, חינוך למפונים, עזרה בחקלאות ובקטיף, והתנדבות במטה החטופים, שנועדו לחזק את החיבור בין המשתתפים ובין מדינת ישראל. תוכניות אלה אושרו על ידי ועדת ההיגוי ביום 22.01.2024. בנוסף, אישרה וועדת ההיגוי של הפרויקט ביום 29.2.2024 את המתווה לתוכניות התנדבות שמשכן 4 שבועות, עבור עד 800 משתתפים בגילי 16-50, לטובת מתן מענה לצרכים הלאומיים נוכח מלחמת "חרבות ברזל" במסגרת פרויקט "מסע". הממשלה אישרה ביום 14.4.2024 בהחלטה מס' 1687 לגבש ולהפעיל תכנית התנדבות ייעודית לשנת 2024 במסגרת פרויקט מסע; וועדת המכרזים של משרד ראש הממשלה אישרה ביום 15.4.2024 את עדכון תכנית העבודה לשנת הלימודים תשפ"ד;

בקשת היחידה המקצועית:

בקשה לאישור מימוש אופציה שניה מתוך שתיים להפעלת הפרויקט בשנת תשפ"ה, היקף הפרויקט לשנת הלימודים תשפ"ה עומד ע"ס של 226,257,779 ₪ מתוך כך חלקה של הממשלה עומד על סך 108,368,580 ₪.

היקף ההתקשרות מצד הממשלה בשנת תשפ"ה יעמוד ע"ס של 108,368,580 ש"ח כדלהלן:

- תכניות ארוכות ותקציב הפעילות - בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2048 מיום 13.6.2004 והחלטת ממשלה 1426 מיום 18.3.2007 בנושא חינוך יהודי-ציוני בישראל ליהודי התפוצות והחלטות ממשלה נוספות בנושא, ובהתאם להחלטת ועדת ההיגוי בראשות מזכיר הממשלה מיום 10.6.2024, שבה אושרה מסגרת התקציב לשנת הפעילות תשפ"ה בהיקף של עד \$ 30,400,000 עבור תקציב תכניות ארוכות טווח ומסגרת תקציב של 29,818,000 ₪ עבור תקציב הפעילות. במסגרת זו, ישתתפו 7,780 צעירים המגיעים לישראל לתוכניות חינוכיות ארוכות.
- תכניות ביניים - ביום 18.10.2015 החליטה הממשלה בהחלטה מס' 582 לאמץ את עיקרי המלצות ועדת ההיגוי של פרויקט מסע, ולאפשר לקיים תכניות באורך ביניים שמשכן יהא 8 עד 10 שבועות. כמו-כן, קבעה הממשלה כי בסמכות ועדת ההיגוי לקצר את תקופת התכניות באורך ביניים לתקופה שלא תפחת מפרק זמן של 6 שבועות. מודל המימון של תכניות ביניים הינו 2/3 מימון ע"י הסוכנות היהודית ו-1/3 מתקציב משרד ראש הממשלה. בהתאם לכך אישרה ועדת ההיגוי ביום 10.6.2024 כי תקציב תוכנית הביניים לשנת תשפ"ה יעמוד ע"ס \$15,540,000. במסגרת זו ישתתפו 3,700 צעירים המגיעים לישראל לתוכניות הביניים.
- תכנית MITF - ביום 14.4.2011 החליטה הממשלה בהחלטה מס' 3153, על הקמת תכנית ייעודית מיוחדת להוראת אנגלית (MITF) במימון משותף של ממשלת ישראל והסוכנות היהודית וכן מלגה תוספתית מתקציבים ייעודיים נוספים אשר ימומנו על ידי משרד החינוך בלבד אשר תופעל על ידי חברת "מסע" בשיתוף משרד החינוך ומשרד ראש הממשלה, וזאת על מנת להשלים חוסר קיים במערכת החינוך במורים להוראת השפה האנגלית.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה סיון תשפ"ד
01 יולי 2024
פרוטוקול מס' 88

התוכנית משלבת משתתפי מסע שמועסקים כתומכי הוראה לאנגלית בבתי ספר ברחבי ישראל בדגש על אזורי פריפריה גיאוגרפית וחברתית, וזאת במטרה לתגבר את הצוות המקצועי להוראת האנגלית במוסדות חינוך אלו ולהביא לשיפור בתוצאות המבחנים וברמת התלמידים.

למשתתפי מסע מאפשרת התוכנית חוויה מעצבת של חיים בישראל, לצד מפגש עם מערכת החינוך בישראל והתנסות מקצועית. התוכנית מחויבת לעמידה בסטנדרטים ככל תכנית מסע ובכלל זה משתתפיה לומדים עברית, רוכשים ידע ביהדות, בתולדות הציונות ומדינת ישראל, מטיילים בישראל ונחשפים לתרבות ולאומנות הישראלית כמתחייב בתקנון פרויקט "מסע".

עדכון ביצוע תכנית העבודה בתכנית MITF לשנת תשפ"ד :

בהתאם לתקציב, תכנית העבודה בתכנית לשנת תשפ"ד כללה 200 משתתפים ע"פ החלוקה הבאה :
20 משתתפים במסלול מורים.

180 משתתפים במסלול תומכי הוראה.

היקף התקציב : 14,865,000 ₪

מתוכם תקציב תוספתי של משרד החינוך : 10,000,000 ₪.

בפועל, ולאור מלחמת חרבות ברזל נמצאים בתכנית 143 משתתפי MITF (התכנית הארוכה) ו-6 משתתפי TFS (התכנית הקצרה).

כעת, מבקשת היחידה המקצועית לעדכן את ועדת המכרזים כי מכיוון שתכנית MITF פועלת בהצלחה וזכתה לשבחים רבים בכוונת משרד החינוך להמשיך ולתקצב את פעילות התכנית הייעודית MITF בשנת תשפ"ה בתקציב ייעודי נוסף בהיקף של 7,600,000 ₪. בהתאם, היחידה המקצועית מבקשת לממש אופציה שניה מתוך שתיים.

ועדת ההיגוי אישרה ביום 10.6.2024, להמשיך את הפעילות גם בשנת תשפ"ה, בהיקף של עד 7,600,000 ₪ המועברים ע"י משרד החינוך כתוספת למלגות הבסיס הניתנות במימון משותף של ממשלת ישראל והסוכנות היהודית.

בנוסף, ביום 24.12.2019 תרמה קרן עזריאלי \$ 1,250,000 לחברת מסע עבור תמיכה בפעילות תכנית MITF למשך 5 שנים. סך התקציב חולק ל- 5 שנים כך שבכל שנה יתווספו \$ 250,000 למימון התכנית. התרומה אושרה על ידי ועדת המשנה בהתאם לסעיף 12 להסכם. ככל שתגיש חברת מסע בקשה להעמדת מצינג כנגד תרומת קרן עזריאלי לשנת תשפ"ה, תעלה הבקשה לוועדת המשנה בהתאם להסכם ההתקשרות.

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה סיון תשפ"ד
 01 יולי 2024
 פרוטוקול מס' 88

להלן תכנית התקציב לשנת תשפ"ה:

תשפ"ה כולל מסלול מקוצר			
מסלול מורים	מסלול תומכי הוראה	מסלול תומכי הוראה מקוצר	
15	90	50	צפי משתתפים
155			סך הכל משתתפים
הוצאות			הוצאות
7,166 ₪	7,166 ₪	5,734 ₪	הכשרה וליווי פדגוגי, פעולות הערכה
41,470 ₪	41,470 ₪	33,176 ₪	מעטפת- פעולות העשרה, טיפול בסטודנט, תוכן חינוכי
3,670 ₪	3,670 ₪	3,670 ₪	טיסות
2,558 ₪	2,558 ₪	1,535 ₪	פיתוח מקצועי
30,000 ₪	17,500 ₪	10,500 ₪	מלגות מורים/תומכי הוראה
1,575 ₪	1,575 ₪	1,575 ₪	שיווק ייעודי לפרויקט- כולל שכר של רכזת רישום
6,050 ₪	3,960 ₪	2,639 ₪	שכר מורות מאמנות
92,489 ₪	77,899 ₪	58,828 ₪	סה"כ עלות תכנית למשתתף
1,387,329 ₪	7,010,875 ₪	2,931,711 ₪	סך עלות תכנית לכל מסלול
11,329,915 ₪			סך עלות כוללת
הכנסות			הכנסות
247,725 ₪	1,486,350 ₪	493,815 ₪	מימון מסע - סיוע כספי
875,000 ₪			מימון מסע - תרומה תוספתית מקרן עזריאלי
66,060 ₪	396,360 ₪	164,605 ₪	מימון משתתפים
7,600,000 ₪			מימון משרד החינוך
11,329,915 ₪			

• **תכנית מסע טק** - ביום 15.1.2017 התקבלה החלטת ממשלה 2292 שעניינה תכנית לאומית להגדלת כוח אדם מיומן לתעשיית היי-טק בישראל. על מנת לענות על הביקוש הגדול לעובדי פיתוח בתעשיית ההיי-טק, המועצה הלאומית לכלכלה פעלה לגבש תכנית להבאת צעירים זכאי שבות אשר ישתלבו בתעשיית ההיי-טק הישראלית. לאור ההיכרות והניסיון הרב שנצבר בפרויקט "מסע" עם קהל היעד הרלוונטי ועם גיבוש תכניות דומות הוחלט לגבש את תכנית "מסע-טק", להבאת צעירים זכאי שבות ולשלבם בחברות היי-טק בישראל, אשר תופעל במסגרת פרויקט "מסע", באמצעות חברת "מסע".

ביום 13.8.2020 התקבלה החלטת ממשלה 315 שתיקנה את החלטת ממשלה 2922 כך שקבעה את שנות פעילות התוכנית לשנים תש"פ – תשפ"ב והקצתה תקציב בהתאם, אך עקב משבר הקורונה העולמי וההגבלות על כניסה לישראל שהוטלו כחלק מהמאמצים לצמצום התפשטות הנגיף, משתתפי התוכנית לא יכלו להגיע לארץ בשנים תש"פ-תשפ"א והתכנית לא יצאה לפועל. על כן, שנת תשפ"ב הייתה שנת הפעילות הראשונה של התוכנית ובמהלכה הגיעו כ-20 משתתפים.

נוכח החוסר הגדול בעובדים מיומנים לתעשיית ההיי טק בישראל, ובהתאם למדיניות הממשלתית לעידוד עלייה וקליטה של עולים ממקצועות הייטק וההנדסה כפי שבאה לידי ביטוי בהחלטת ממשלה מס' 498 מיום 17.10.2021 בנושא עידוד עלייה וקליטה מיטבית של עולים בעלי מקצועות הייטק והנדסה שבמסגרתה גם הוקם

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה סיון תשפ"ד
01 יולי 2024
פרוטוקול מס' 88

צוות בראשות מנכ"ל משרד רה"מ לגיבוש תכניות אופרטיביות, בין היתר לעידוד עלייתם של עולים חדשים בעלי הכשרה מקצועית בתחומי ההנדסה והייטק, ובהמשך לבחינת גורמי המקצוע בממשלה, בהנחיית המועצה הלאומית לכלכלה ובתיאום עם רשות החדשנות, ומאחר והושקעו משאבים רבים ע"י הממשלה באמצעות חברת מסע בפיתוח התכנית והתאמת התשתית לקליטת משתתפים מיומנים לזירת הייטק בישראל, משרד ראש הממשלה היה מעוניין להמשיך ולהפעיל את התוכנית.

ביום 16.08.2022 התקבלה החלטת הממשלה מספר 1830 שתיקנה את החלטת ממשלה 2922 כך שקבעה את שנות פעילות התוכנית לשנים תש"פ – תשפ"ד והקצתה תקציב בהתאם. עד כה סיימו את תכנית מסע טק למעלה מ-30 משתתפים. 100% מבוגרי התכנית עלו ארצה ומועסקים בחברות ההייטק.

בהתאם לסעיף 7(ב)(4) להחלטה 2292, לאחר שלוש שנים מתחילת הפעלת תכניות במסלולי הייטק יבחן המשך מסלול זה לתקופה נוספת ובאילו תנאים יימשך, הבחינה תיעשה לרבות בהיבטי הצלחת התכניות, צרכי המשק ומדיניות הפרויקט. בהתאם, לאורך שלוש השנים שבהן פועל הפרויקט, לרבות לקראת שנת תשפ"ה, ערכו צוות ההיגוי וביניהם גורמי הממשלה הרלוונטיים בחינה מעמיקה של ההיבטים השונים של הפרויקט. לצד צרכי הממשלה ותעשיית הייטק, בשגרה וביתר שאת בתקופת המלחמה, נבחנו, בין היתר, הליך איתור המועמדים הפוטנציאליים לתכנית, משך זמן התכנית, התאמת תכנית המעטפת החינוכית הניתנת בפרויקט מסע למשתתף המועסק בחברת הייטק, ייעול מנגנון השמת המשתתף בשכר בחברת הייטק וחתירת הסכם העסקה "מרחוק". הבחינה כללה סקירת פרופיל המשתתפים, תפקידם בחברות הייטק הישראליות, הגדרת תפקידם בחברות שבהן הם מועסקים ופגישה עם מעסיקים מתעשיית הייטק והערך המוסף בהבאת כח אדם מיומן ומומחה בעולמות תוכן שאינם קיימים בשלב זה בישראל.

כאמור, בסיום הבחינה ובהמלצת גורמי הממשלה הרלוונטיים הוחלט להמשיך ולהפעיל את התכנית לשנה נוספת (שנת תשפ"ה) וזאת לאור המשאבים התקציביים והניהוליים שהושקעו בה במהלך השנים תוך ביצוע ההתאמות הנדרשות שעלו מצד גורמי המקצוע בממשלה אשר לדעת גורמי המקצוע יובילו לצמיחה של התכנית. בתוך כך דיוק המשרות שבהן המשתתפים יוכלו להשתלב, הניסיון והמומחיות הנדרשים למשתתפים בעולם הייטק כפי שהוגדר על ידי הגורמים המקצועיים ברשות החדשנות, התייעלות בתקציב סעיפי פיתוח וניהול התכנית והתאמת היעד המספרי ל-30 משתתפים בשנה.

בהתאם, ובכפוף לאישור הממשלה, משרד ראש הממשלה מעוניין להמשיך ולהפעיל את התכנית בשנת תשפ"ה, במתכונתה המותאמת, באמצעות מימון המלגה הייעודית למשתתפים, שיינתן בנוסף למלגה שלה זכאים המשתתפים במסגרת פרויקט "מסע". המלגה תינתן במימון ממשלתי מלא ושלא בהתאם למודל המימון של פרויקט מסע (המבוסס כאמור על MATCHING במימון הממשלתי למימון הסוכנות היהודית וחברת מסע).

הצפי לשנת הלימודים תשפ"ה הוא 30 משתתפים בעלות של 780,000 ₪ מצד הממשלה.

אשר על כן, היחידה המקצועית מבקשת לממש אופציה שניה מתוך שתיים, וזאת בהנחיית המועצה הלאומית לכלכלה ובתיאום עם הרשות לחדשנות.

ועדת ההיגוי אישרה ביום 10.6.2024 להמשיך את הפעילות גם בשנת תשפ"ה בהיקף של 780,000 ₪.

ירושלים, כ"ה סיון תשפ"ד
01 יולי 2024
פרוטוקול מס' 88

• **תכנית מסע רופאים :**

על רקע המחסור הקיים בישראל ברופאים ובצועות רפואיים, ובייחוד בבתי חולים ובמוסדות בפרפריה הגיאוגרפית, ובמטרה לענות על הביקוש הגדול לעובדים במקצועות רפואיים בישראל וכן במטרה לעודד עלייה והסרת חסמים בתעסוקת עולים במקצועות רפואיים בישראל, כפי שבאה לידי ביטוי גם בהחלטת הממשלה 499 מיום 17.10.2021 בעניין "עידוד עלייה והסרת חסמים בתעסוקת עולים במקצועות רפואיים בישראל" - פעלו משרד ראש הממשלה ומשרד הבריאות בתיאום עם משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ומשרד העלייה והקליטה לגבש תכנית ייעודית להגדלת מספר משתתפי תכנית "Masa Doctors" באמצעות הענקת מלגה ייעודית למשתתפים בתוכנית בנוסף על המלגה שלה זכאים המשתתפים במסגרת פרויקט "מסע", על מנת לתמרץ משתתפים פוטנציאליים להיכנס לתוכנית. בעקבות זאת, התקבלה ביום 2.10.2022 החלטת ממשלה מס' 1886 שעניינה תגבור מערכת הבריאות בישראל באמצעות הבאתם של 270 רופאים מומחים או במהלך התמחותם, זכאי שבות, ולחזק את זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, לעודד את השתלבותם בחברה הישראלית ואת עלייתם ארצה.

על מנת להמשיך ולתגבר את מספר משתתפי תכנית "Masa Doctors" גם בשנת תשפ"ד, אישרה הממשלה בהחלטה מס' 881 מיום 20.8.2023 את הבאתם של 195 רופאים מומחים או במהלך התמחותם, זכאי שבות נוספים. בשנת הלימודים התשפ"ד הגיעו למעלה מ- 115 רופאים ממדינות חמ"ע אשר צפויים לגשת למבחני ההסמכה ברפואה. מחזור נוסף של רופאים אמור היה להתחיל בחודש נובמבר אך בעקבות פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" התוכנית בוטלה ועל כן מספר המשתתפים בפועל הינו נמוך יותר ביחס לתחזית שנקבעה.

תכנית "Masa Doctors" מיועדת לרופאים צעירים מיהדות התפוצות, בני 22-40, בעלי תעודה מאחת מן האוניברסיטאות המוכרות, בעלי הכשרה וניסיון, ומטרתה היא לשלבם במערך הרפואה הישראלי בזמן קצר יחסית. מדובר ברופאים צעירים בעלי מוטיבציה רבה עם פוטנציאל לשהות ארוכת שנים במערכת הבריאות הישראלית. התכנית נמשכת 8 חודשים וכוללת לימודים תיאורטיים והכשרה מעשית. כ-85% ממשתתפי התוכנית עוברים בהצלחה את מבחני הרישוי הישראליים. כיום התוכנית מבוצעת בבאר שבע - בשיתוף אוניברסיטת בן גוריון וביה"ח סורוקה, ובחיפה - בשיתוף עם מכללת ידע ברמב"ם וביה"ח רמב"ם.

במהלך שנת תשפ"ד נעשתה בחינה ע"י הגורמים הרלוונטיים לאפשרות להפעלת התכנית במקומות נוספים בדגש על אזור הגליל, בשלב זה לא קיימת היתכנות להפעיל את התכנית במקומות נוספים.

עד כה, סיימו את התכנית למעלה מ- 1,300 רופאים וכ-95% מבוגרי התכנית עלו ארצה והצטרפו למערכת הבריאות הישראלית. מרבית המשתתפים בחרו להישאר בערים שבהן התגוררו במהלך התכנית או בסביבתן ובכך תורמים להעשרת כוח האדם הרפואי באזורי פרפריה בישראל.

הצפי לשנת הלימודים תשפ"ה הוא 110 רופאים.

כעת, ולבקשת משרד הבריאות מבקשת היחידה המקצועית לממש אופציה שניה מתוך שתיים, להפעלת תכנית מסע רופאים, בכפוף להחלטת ממשלה ייעודית.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה סיון תשפ"ד
01 יולי 2024
פרוטוקול מס' 88

צפי הרופאים בתכנית מסע רופאים לשנת תשפ"ה הינו 110, היקף התקציב הדרוש עבור המלגה התוספתית הייעודית במימון ממשלתי מלא, בשנת תשפ"ה הוא 1,136,713 ₪ במימון משרד הבריאות.

ועדת ההיגוי אישרה ביום 10.6.2024 להמשיך את הפעילות גם בשנת תשפ"ה בהיקף של 1,136,713 ₪.

בשנת תש"פ הסכם ההתקשרות להפעלת הפרויקט עודכן כך שהליך הבקרה והפיקוח לגורמי המשרד הותאם. החל משנת תשפ"ב, בהליך בחינה של היחידה המקצועית בשיתוף חשבונות המשרד ובליווי הלשכה המשפטית במשרד, עמדת היחידה המקצועית הייתה שמתווה ההתקשרות פועל בצורה יעילה ומתאימה וכי אין צורך בשינויים בעת הזאת. גם כעת, לקראת שנת תשפ"ה, היחידה המקצועית מבקשת לאשר את ההתקשרות במתווה זהה, תוך בחינת התאמות נקודתיות ככל שיעלה צורך מחברת מסע או מהסוכנות היהודית בנוסח הסכם תשפ"ה.

היחידה המקצועית מממשת את הוראת התכ"מ 7.6.8 לעניין מחקר מלווה בהתקשרויות ומפעילה את חברת "אשד" החברה הזוכה לביצוע בקרה ופיקוח על הפרויקט. במהלך החודשים האחרונים הגישה חברת הבקרה טיוטת דו"ח ביקורת תפעולית לפרויקט ובמקביל מתקיימת בנוסף בקרה תקציבית. הדו"ח הסופי צפוי להתקבל עד לחודש דצמבר 2024. יצוין כי הסוכנות היהודית עודכנה על התהליך.

בהתאם להוראת תכ"מ מס' 7.6.8 "התקשרות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית", ביום 11.5.2022 (פרוטוקול מס' 70) בוצע פרסום להתקשרות כולל 2 אופציות ולא נתקבלה אף פניה. ועדת המכרזים אישרה את ההתקשרות ביום 23.5.2022 (פרוטוקול מס' 80).

הנימוק להמשך התקשרות עם הספק המבוקש בהתאם לתקנה 3ג למימוש אופציה שניה מתוך שתיים, ובהתאם לפטור ממכרז להתקשרות עם חברת בת של הסוכנות היהודית לפי תקנה 3(19) (ג) לתקנות חובת המכרזים:

חברת מסע הינה חברה ייעודית אשר הוקמה ליישום החלטות הממשלה בנושא הפרויקט, וגובשו הסכמי ההתקשרות איתה ועם הסוכנות היהודית. ישנה חשיבות רבה לפרויקט והצלחה בקידום מטרות הממשלה והמדינה בתחום הקשר בין צעירי יהדות התפוצות לבין מדינת ישראל.

מלחמת חרבות ברזל חידדה את הקשר בין יהדות התפוצות למדינת ישראל ואת הצורך הגדול בחיבור צעירי התפוצות לחברה בישראל.

לאורך השנים, חברת מסע מבצעת את פעילותה לשביעות רצון משרד ראש הממשלה. החברה מפעילה מערך שיווק בינלאומי לגיוס משתתפים פוטנציאליים, מקיימת קשרים בשיתוף הפדרציות היהודיות, ארגונים יהודיים בתפוצות והקהילות היהודיות. לחברה ניסיון רב שנים, ידע ומומחיות, בעבודה עם מארגני תכניות בארץ ומפעילה מערך פיקוח על ארגון התכניות ושביעות רצון המשתתפים בתכניות.

לאורך שנות הפעלת הפרויקט ישנו שיתוף פעולה יעיל, מקצועי ופורה בין נציגי הממשלה, הסוכנות היהודית וחברת מסע.

יצוין כי מודל התקצוב של הפרויקט מתבסס על התקשרות הממומנת במצ"נג בהיקפי תקציב ניכרים.

הפרויקט מלווה ע"י ועדת היגוי משותפת לממשלה ולסוכנות היהודית ונציגיה רואים חשיבות רבה לתכנית וכזו המקדמת את מטרות הממשלה בתחום זה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה סיון תשפ"ד
01 יולי 2024
פרוטוקול מס' 88

אישור ההתקשרות כולל האופציות אושר באופן הבא :

106,666,375 ש"ח לשנה הראשונה. מסגרת התקציב בכל אחת משתי שנות האופציה תקבע בכפוף ובהתאם לתקציב השנתי שיאושר, לרבות האפשרות להגדלת מסגרת התקציב בשיעור של עד 15% ביחס להיקף ההתקשרות בשנה הראשונה ובהתאם לתקציב שיועמד לטובת ההתקשרות מצד הסוכנות.

בשנה השנייה תקציב של 122,666,331 ₪

בשנה השלישית 122,666,331 ₪

סך היקף ההתקשרות לשלוש שנים 351,999,037 ₪

כעת, מבקשת היחידה המקצועית לממש אופציה שניה מתוך שתיים בתקציב בסך 108,368,580 ₪.

(תואם להיקף התקציב לאופציה שאושר ע"ס של עד 122,666,331 ₪).

טבלאות תקציב תשפ"ה :

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה סיון תשפ"ד
 01 יולי 2024
 פרוטוקול מס' 88

סה"כ תקציב מסע 2023/2024	
4,560	משתתפי תכניות ארוכות - ודאות גבוהה
2,520	משתתפי תכניות ארוכות - ודאות נמוכה
3,000	משתתפי תכניות ביניים - ודאות גבוהה
700	משתתפי תכניות ביניים - ודאות נמוכה
1,700	לימודי יהדות Masa Members
12,480	סה"כ משתתפים

הכנסות - תקציב מלגתי	
	הכנסות הסוכנות היהודית - תקציב מלגתי
\$8,750,000	תוכניות ארוכות - ודאות גבוהה (תקציב מלגתי בלבד)
\$8,400,000	תוכניות ביניים - ודאות גבוהה
\$950,000	לימודי יהדות Masa Members
\$5,500,000	תכניות ארוכות - ודאות נמוכה
\$1,960,000	תכניות ביניים - ודאות נמוכה
\$25,560,000	סה"כ הכנסות הסוכנה"י תקציב מלגתי

הכנסות הממשלה - תקציב מלגתי	
\$8,750,000	תוכניות ארוכות - ודאות גבוהה (תקציב מלגתי בלבד)
\$4,200,000	תוכניות ביניים - ודאות גבוהה
\$950,000	לימודי יהדות Masa Members
\$5,500,000	תכניות ארוכות ודאות נמוכה
\$980,000	תכניות ביניים - ודאות נמוכה
\$2,500,000	מציג ממשלתי לגיוס מסע
\$2,070,845	MITF - מימון משרד החינוך
\$205,250	Masa Tech - מימון משלים ממשלה
\$309,731	Masa Doctors - מימון משלים ממשלה
\$25,465,826	סה"כ הכנסות הממשלה תקציב מלגתי

סה"כ כולל פעילות	
	הכנסות נוספות
\$2,500,000	הכנסות עצמיות מותנות גיוס כספים על ידי מסע ולאחר מיצוי תקציב הבעלויות בלבד - לטובת מימון תכניות ארוכות/פעילות
\$2,500,000	סה"כ הכנסות נוספות

\$53,525,825	סה"כ הכנסות - תקציב מלגתי:
---------------------	-----------------------------------

הוצאות - תקציב מלגתי:	
\$17,500,000	תקציב סיוע כספי תוכניות ארוכות - ודאות גבוהה
\$11,000,000	תקציב סיוע כספי תכניות ארוכות - ודאות נמוכה
\$1,900,000	לימודי יהדות Masa Members
\$15,540,000	תכניות ביניים - ודאות גבוהה ונמוכה
\$45,940,000	סך הוצאות במימון משותף
\$5,000,000	הכנסות עצמיות מסע כולל מציג ממשלתי
\$205,250	Masa Tech (ללא חלק מלגות מסע)
\$2,070,845	MITF - חלק משרד החינוך (ללא חלק מלגות מסע)
\$309,731	Masa Doctors - מימון משלים ממשלה (ללא חלק מלגות מסע)
\$53,525,825	סה"כ הוצאות - תקציב מלגתי:

הכנסות - תקציב פעילות	
₪ 14,909,000	הכנסות הסוכנות היהודית - תקציב פעילות
₪ 14,909,000	הכנסות הממשלה - תקציב פעילות
	הוצאות - תקציב פעילות:
₪ 29,818,000	סה"כ הוצאות תקציב פעילות

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה סיון תשפ"ד
01 יולי 2024
פרוטוקול מס' 88

₪ 14,909,000	הכנסות הממשלה - תקציב פעילות
--------------	-------------------------------------

הכנסות הממשלה - תקציב מלגתי		
₪ 32,112,500	\$8,750,000	תוכניות ארוכות - ודאות גבוהה (תקציב מלגתי בלבד)
₪ 15,414,000	\$4,200,000	תוכניות ביניים - ודאות גבוהה
₪ 3,486,500	\$950,000	לימודי יהדות Masa Members
₪ 20,185,000	\$5,500,000	מצינג ממשלתי לגיוס תוספתי סוכה"י
₪ 3,596,600	\$980,000	תוכניות ביניים - ודאות נמוכה
₪ 9,175,000	\$2,500,000	מצינג ממשלתי לגיוס מסע
₪ 7,600,000	\$2,070,845	MITF - מימון משרד החינוך
₪ 753,268	\$205,250	Masa Tech - מימון משלים ממשלה
₪ 1,136,713	\$309,731	Masa Doctors - מימון משלים ממשלה
₪ 93,459,580	\$25,465,826	סה"כ הכנסות הממשלה תקציב מלגתי
₪ 108,368,580	סהכ כולל פעילות	

דיון הוועדה

נציגת היחידה המקצועית מציגה את הבקשה להתקשרות עם חברת מסע בהתאם לתקנה 3 לתקנות בעניין מימוש אופציה.

במענה לשאלת הוועדה מה צפי המשתתפים לשנת 2024, תוך הבנה כי ישראל נמצאת בעת מלחמה ואף ייתכן שתתפתח גם חזית מצפון, השיבה נציגת היחידה המקצועית כי התחזית נבנתה בהתאם לעובדה שמתרחשת מלחמה. ישנם משתתפים פוטנציאליים שלא רוצים לבוא לארץ וישנם משתתפים פוטנציאליים שדווקא בעת הזו רוצים להגיע לארץ, בין היתר, משיקולי ציונות או חשש מהתפתחויות אנטישמיות במדינות אחרות בעולם. עוד מוסיפה, כי ככל שיעלה צורך, היחידה המקצועית תפעל מול הסוכנות היהודית להתאמת התוכנית למציאות המורכבת לאורך שנת הפעילות וייתכן וייערכו שינויים והסטות בין תכניות ובין סלי תקציב במסגרת תכנית העבודה, בהתאם לצורך ובכפוף לאישור ועדת ההיגוי או ועדת המשנה שהוסמכה לכך. ככל שיהיה מדובר בעדכונים מהותיים, ו/או שינויים במהות הפרויקט, נציגת היחידה המקצועית תשוב ותעדכן את ועדת המכרזים בעניינם.

נציגת היחידה המקצועית מבהירה כי הפעלת תכנית מסע רופאים ותכנית מסע טק בשנת תשפ"ה תעשה בכפוף להחלטות ממשלה ייעודיות לביצוע התכניות לשנת הפעילות תשפ"ה. כמו, כן מבהירה היחידה המקצועית כי חתימה על ההסכמים הייעודיים להפעלת תכניות MITF ומסע רופאים תהיה רק לאחר קבלת התקציבים ממשרד החינוך ומשרד הבריאות (בהתאמה).

החלטת הוועדה

הוועדה מאשרת את מימוש האופציה השניה להתקשרות עם חברת מסע לצורך הפעלת פרויקט מסע לשנת תשפ"ה, בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה, כמפורט להלן.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה סיון תשפ"ד
01 יולי 2024
פרוטוקול מס' 88

שם הספק ומספרו: חברת מסע (513569210).

תקופת ההתקשרות: החל מיום חתימה על הסכם ועד ליום 31.12.2025

שווי ההתקשרות: 108,368,580 ₪ ללא צורך במע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 83-03-02-01.

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

01/07/2024

X ערן מנסנו
ערן מנסנו

01/07/2024

X לירון הנץ
לירון הנץ

7/1/2024

X הדס שוגרמן
ע"ד הדס שוגרמן

01/07/2024

X בת חן אילות
בת חן אילות, נציגת יח' מקצועית